

Vývoj vztahu MAS vůči Operačnímu programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014 – 2020 (OP PIK)

JUDr. Ing. Břetislav Grégr, MBA
ředitel odboru koordinace SF

3. března 2015

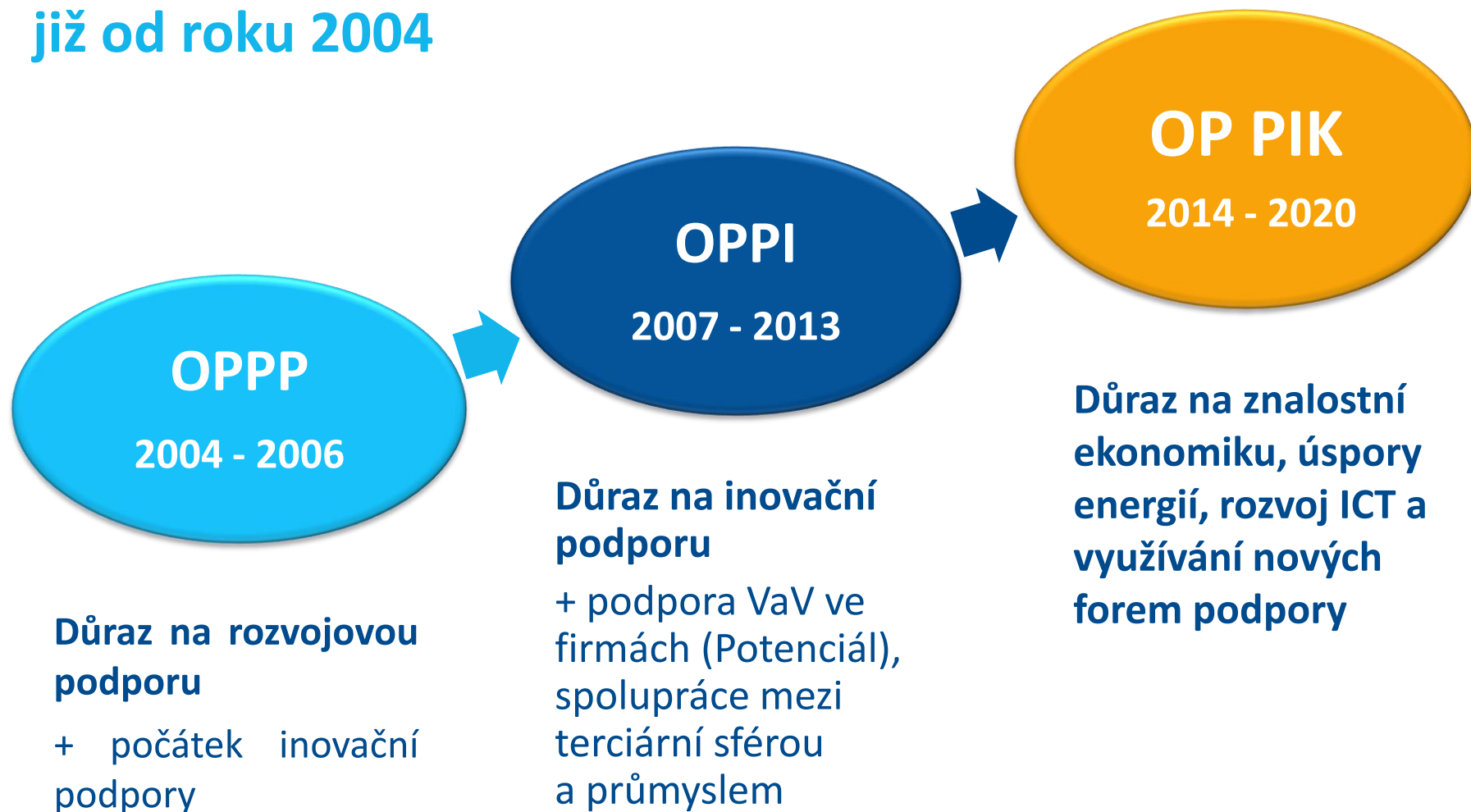


MINISTERSTVO
PRŮMYSLU A OBCHODU



EVROPSKÁ UNIE
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ
INVESTICE DO VAŠÍ BUDOUCNOSTI

Zkušenosti MPO s operačními programy již od roku 2004



Zaměření OP PIK – Prioritní osy (PO)

PO 1 Rozvoj výzkumu a vývoje pro inovace

PO 2 Rozvoj podnikání a konkurenceschopnosti malých a středních podniků

PO 3 Účinné nakládání energií, rozvoj energetické infrastruktury a obnovitelných zdrojů energie, podpora zavádění nových technologií v oblasti nakládání energií a druhotných surovin

PO 4 Rozvoj vysokorychlostních přístupových sítí k internetu a informačních a komunikačních technologií

Prioritní osa 1: Výzkum, vývoj a inovace

- Zakládání a rozvoj podnikových výzkumných a vývojových center
- Zavádění inovací výrobků a služeb a jejich uvedení na trh
- Zavádění procesních a marketingových inovací
- Ochrana duševního vlastnictví v podnicích
- Průmyslový výzkum a vývoj (vazba na KETs – nanotechnologie, mikro a nanoelektronika, průmyslové biotechnologie, moderní vyspělé materiály, fotonika, moderní vyspělé výrobní technologie)
- Rozšiřování služeb vědecko-technických parků, podnikatelských inovačních center, podnikatelských inkubátorů
- Rozvoj sítí spolupráce, vč. klastrů a technologických platforem
- Vytváření partnerství pro znalostní transfer mezi podniky a univerzitami za účasti kvalifikovaných absolventů



Prioritní osa 2: Rozvoj malých a středních podniků

- Realizace podnikatelských záměrů začínajících firem a rozvojových firem prostřednictvím vhodných finančních nástrojů (úvěry, záruky za bankovní úvěry, rizikový kapitál) a dotací v případě začínajících mikropodniků
- Poskytování poradenských služeb pro začínající podniky
- Služby pro MSP zaměřené na usnadnění vstupu na zahraniční trhy – mentoring, koučing, foresight
- Modernizace výrobních provozů, rekonstrukce zastaralé podnikatelské infrastruktury, využití brownfields pro podnikatelské účely
- Zajištění a rozvoj kvalitní infrastruktury pro realizaci, organizaci a řízení odborného vzdělávání a další aktivity související s rozvojem lidských zdrojů v podnicích



Prioritní osa 3: Účinné nakládání energií,

- Výstavba nových a rekonstrukce stávajících výroben elektřiny a tepla z OZE (primárně pro distribuci) – zejména malé vodní elektrárny, vyvedení tepla ze stávajících bioplynových stanic
- Zavádění systémů měření a regulace
- Využití odpadní energie ve výrobních procesech
- Snižování energetické náročnosti budov v podnikatelském sektoru
- Nasazení tzv. smart prvků v distribučních soustavách
- Modernizace a rekonstrukce vedení přenosové soustavy a transformoven
- Zavádění inovativních nízkouhlíkových technologií v oblasti nakládání energií a v oblasti zpracování a využívání druhotných surovin
- Rekonstrukce a rozvoj soustav zásobování teplem (rozvodných tepelných zařízení) a kombinované výroby elektřiny a tepla aj.



Prioritní osa 4: Informační a komunikační technologie

- ➔ Modernizace a rozšiřování infrastruktury pro vysokorychlostní přístup k internetu využitím optických prvků s cílem umožnit vysokorychlostní přístup k internetu alespoň přenosovou rychlostí 30 Mbit/s pro všechny obyvatele *nebylo podporováno v období 2007 – 2013.*
- ➔ Tvorba nových ICT aplikací a řešení
- ➔ Poskytování sofistikovaných sdílených služeb, včetně budování a modernizace datových center splňujících kritéria energetické účinnosti



Finanční alokace OP PIK

Celková alokace: **4,331 mld. EUR** (EFRR, cca 120 mld. Kč)



Odlišnosti OP PIK od OPPI

- **věcný rozsah** – širší záběr intervencí (aplikovaný průmyslový výzkum, širší záběr v energetice, zcela nově vysokorychlostní internet), rozšíření odvětví podpor (určitý záběr i do oblasti zemědělství), širší/užší okruh příjemců (důraz na MSP, masivnější zapojení veřejných univerzit a veřejných výzkumných institucí), větší podíl finančních nástrojů, integrované nástroje – ITI
- **vyšší alokace** pro OP PIK při celkovém snížení objemu prostředků pro ČR (**4,331 mld. EUR**; zdroj ERDF)
- **složitější veřejná podpora** – ve vazbě na novou blokovou výjimku dle Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 – GBER (snížená míra regionální podpory, rozdílné režimy veřejné podpory pro jednotlivé intervence)
- **větší důraz na správné čerpání a plnění podmínek** (výběrová řízení, tvrdý postih jakéhokoli střetu zájmů – je různě a hlavně široce definován = dopad i na způsob hodnocení projektů)

Podrobnosti o opatřeních a očekávaných výsledcích, způsobu výběru projektů aj. jsou v textu OP PIK popsány mnohem podrobněji. Větší důraz je kladen i na indikátory. Vazba na ex-ante kondicionality, nastavení milníků aj.

Co je třeba ve vztahu k OP PIK respektovat

- **omezená podpora velkých firem** – po složitých a dlouhých jednání s EK byla podpora velkých firem stanovena na úrovni 20 % alokace pro PO 1, PO 3 (bez SC 3.6) a PO 4 (bez SC 4.1) a budou preferovány velké firmy spolupracující s MSP; finanční příspěvek nesmí způsobit značné ztráty pracovních míst s ohledem na stávající rozmístění v rámci Unie
- **nové požadavky na příjemce**
 - povinnost žadatele o podporu zveřejnit v přiměřeném rozsahu svou strukturu vlastnických vztahů, k zajištění transparentnosti a zabránění potenciálnímu střetu zájmů
 - podařilo se vybojovat s Komisí interpretace čl. 2 odst. 10 obecného nařízení k ESIF, že **fyzické osoby jsou způsobilé** být příjemci podpory z ERDF (podpory se tedy vztahují i na živnostníky)
- **vyloučení podpor pro oblast komerčních zařízení cestovního ruchu**
- **v novém období již nebude používán ISOP, nýbrž JMS MSC2014+**

Podpora OP PIK v ne/zemědělském sektoru

→ Rozdělení intervencí mezi OP PIK a PRV

- Z pohledu příjemců: zemědělský podnikatel dle zákona o zemědělství, a nezemědělský podnikatel
- Z pohledu výstupu projektu dle Přílohy I. Smlouvy: tzv. annexové a non-annexové položky
- **Obecně podpora v OP PIK**: nezemědělstí podnikatelé s výstupem projektu mimo annexové položky + zemědělstí podnikatelé s výstupem projektu mimo annexové položky v oblasti VaV a inovací a ICT (PRV: inovace v zemědělství a potravinářství - položky dle annex)
- **Zpracovatelský průmysl**: nezemědělstí podnikatelé (PRV: zemědělstí podnikatelé)
- **Poradenství**: projekty zemědělských podnikatelů zaměřené na podnikatelské poradenství a na internacionalizaci zemědělských podniků (nikoliv na zemědělské činnosti) (PRV: odborné zemědělské vzdělávání a poradenství)
- **Úspory energie**: projekty zemědělských podnikatelů a annexových potravinářských podniků cílené na komplexní řešení úspor energie v podnikatelských objektech (PRV: běžné rekonstrukce bez specifického zaměření na úspory energie)
- **Bioplynové stanice**: využití užitečného tepla ze stávajících bioplynových stanic (PRV: výstavba nových bioplynových stanic)

Úvahy o zapojení MAS do implementace OP PIK:

- ➔ MPO neuvažovalo o plnohodnotném zapojení Místních akčních skupin do procesu implementace OP PIK, ve smyslu čl. 32 – 35 obecného nařízení k ESIF
 - obdobně se zapojením komunitně vedeného místního rozvoje prostřednictvím MAS do sektorových operačních programů zaměřených na rozvoj konkurenceschopnosti firem nepočítali ani na Slovensku nebo v Maďarsku
- ➔ MPO však chce otevřít v rámci OP PIK – PO 2 zaměřené na rozvoj MSP – zvláštní program podpory určený drobným podnikatelům v regionech s potřebnou soustředěnou podporou státu, který by byl zaměřen na dotační podpory drobného podnikání s cílem vytvoření nových pracovních míst v těchto regionech, resp. mikroregionech

Program podpory Technologie:

- Dne 9. února 2015 schválila vláda ČR svým usnesením č. 87/2015 20 programů podpory (z celkově uvažovaných 24)
- Jedním z nich je program Technologie, spadající do PO 2 určené výhradně pro podporu MSP v hospodářsky problémových regionech
- Min. dotace je 100 tis. Kč pro drobné podniky a 1 mil. Kč pro MSP

region NUTS II	mikro a malý podnik	střední podnik
Střední Morava, Severozápad, Střední Čechy, Moravskoslezsko, Severovýchod, Jihovýchod, Jihozápad	45 %	35 %

- Podpora je určena na nákup strojů a zařízení, moderní ICT technologie (zejména dotyková zařízení) i nehmotný majetek (patenty, licence k technologiím).

Úvahy o zapojení MAS do implementace OP PIK:

- Právě v oblasti podpor mikropodniků se původně počítalo s širším zapojením MAS, které by deklarovaly shodu předkládaných projektů s místními strategiemi komunitně vedeného rozvoje
- S představiteli NS MAS bylo připraveno memorandum, na jehož základě měly být vyčleněny prostředky pro podporu drobných podnikatelů v subregionálních/venkovských oblastech a v případě souladu projektů se strategií CLLD měly být tyto projekty bonifikovány
- EK ve svých připomínkách k OP PIK tento přístup odmítla a požádala o to, aby projekty předložené mikropodniky prošly stejným výběrovým řízením jako jiné projekty a aby nebyla udělována žádná bonifikace za velikost podniku nebo za spolupráci s MAS – bude uplatňována jen neformální spolupráce

Stav vyjednávání OP PIK:

- OP PIK má od prosince 2014 uzavřeny všechny věcné otázky a dle původního zámyslu měl být schválen do března t.r.
- Komise však otevřela nový problém – vazbu řídicích a implementačních struktur na služební zákon a při posledním jednání dne 19. února 2015 deklarovala, že žádný OP nemůže být formálně schválen z její strany do doby provedení změn ve finančních plánech Komise, k čemuž má dojít v květnu (a to ani OP PIK, jenž jako jediný už prošel i inter-service procedurou na straně Komise)
- MPO jako Řídicí orgán stále zvažuje vyhlášení prvních výzev v plánovaném termínu v dubnu, třebaže pro toto existuje zvláštní procedura schválená vládou ČR
- Nový problém – nejasnosti kolem CI jako Zprostředkujícího subjektu

Děkuji za Vaši pozornost